



**Klagenemnda
for offentlige anskaffelser**

Mottaker
Opsal og Fjelnset AS

7203 VINJEØRA
Norge

Deres ref.: Lars Aunbakk Vår ref.: 2015/0131-7 Saksbehandler: Line Rakner

Dato: 11.01.2016

Avvisning av klage på offentlig anskaffelse

Klagenemndas sekretariat viser til deres klage av 13. november 2015 på offentlig anskaffelse av etablering av vannforsyning til Hardmoen hyttefelt. Vi har besluttet å avvise klagen som uhensiktsmessig for behandling i klagenemnda, jf. forskrift om klagenemnd for offentlige anskaffelser § 9. Grunnen er at klagen klart ikke kan føre fram.

Nedenfor gis en oppsummering av bakgrunnen for klagen og sekretariatets vurdering.

Bakgrunn:

- (1) Orkdal kommune (heretter innklagede) kunngjorde 7. september 2015 en åpen anbudskonkurranse for etablering av vannforsyning til Hardmoen hyttefelt. Anskaffelsen er kunngjort i henhold til forskrift om offentlige anskaffelser del I og II. Tilbudsfrist var 30. september 2015.
- (2) I konkurransegrunnlaget punkt 5.10 ble det opplyst følgende om tidsplanen for oppdraget:

"Entreprenøren skal legge frem forslag til fremdriftsplan på oppstartsmøte/kontraktsmøte. Tidsfrister i denne skal være basert på de frister som byggherren har forutsatt med hensyn til oppstart og avslutning.

Forutsatt at klarsignal gis innen uke nr.: 43/2015, skal:

- fysisk ferdigstillelse settes til uke nr.: 40/2016

Entreprenørens sluttfrist: 1. oktober 2016

Postadresse:
Postboks 439 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:
Rådhusgaten 4
5014 Bergen

Telefon: +47 55 59 75 00 post@kofa.no
Telefaks: +47 55 59 75 99 www.kofa.no

Eventuell døgnmulkt vil bli vurdert etter entreprenørens ferdigstillellesdato. Forslag til tidsplan vedlegges til tilbudet."

- (3) Kontrakt skulle tildeles det økonomisk mest fordelaktige tilbudet, basert på tildelingskriteriene pris (60 %) og gjennomføringsevne (40 %).
- (4) Tildelingskriteriet gjennomføringsevne var nærmere beskrevet som *"Tilbudt organisasjon/personell sin dokumenterte kompetanse og erfaring og resultat oppnådd ved utførelse av tilsvarende oppdrag. Framdriftsplan/tilbudt byggetid"*.
- (5) Oppfyllelse av tildelingskriteriet skulle dokumenteres med *"CV for anleggsleder og aktuelt personell. CV-en skal inneholde opplysninger om utdanning og tidligere utførte oppdrag (byggherre, størrelse, verdi og type/art og medarbeiderens rolle i prosjektet). Framdriftsplan skal vedlegges tilbud."*
- (6) Innen tilbudsfristens utløp mottok innklagede seks tilbud, heriblant fra Opsal og Fjelnset AS (heretter klager) og Orkla Maskin AS (heretter valgte leverandør).
- (7) Det fulgte av tildelingsbeslutningen, at klager og valgte leverandør begge hadde oppnådd full poenguttelling på tildelingskriteriet *"Gjennomføringsevne"*.
- (8) Saken ble brakt inn for Klagenemnda for offentlige anskaffelser 13. november 2015. Innklagede har opplyst at kontraktsinngåelse avventes inntil klagenemnda har behandlet saken. Saken er derfor prioritert.

Sekretariatets vurdering:

- (9) Klager har deltatt i konkurransen, og har saklig klageinteresse, jf. klagenemndforskriften § 6. Klagen er rettidig. Konkurransen gjelder etablering av vannforsyning til Hardmoen hyttefelt som er en bygge- og anleggsanskaffelse. Anskaffelsen er kunngjort med skjema for anskaffelser under EØS-terskelverdi i klassisk sektor. I tillegg til lov om offentlige anskaffelser, legges det basert på kunngjøringen til grunn at anskaffelsen reguleres av forskrift om offentlige anskaffelser av 7. april 2006 nr. 402 del I og II, jf. forskriften §§ 2-1 og 2-2.
- (10) Klager anfører at innklagede har brutt regelverket ved å ikke vurdere tilbudt byggetid under tildelingskriteriet *"Gjennomføringsevne"*. Dette er av klager begrunnet med at klager og valgte leverandør begge har fått full uttelling på tildelingskriteriet, selv om klager tilbudte en kortere byggetid enn valgte leverandør. Til dette har innklagede innvendt at det i konkurransegrunnlaget er angitt sluttfrist for entreprenøren 1. oktober 2016, og at tidligere ferdigstillelse enn dette ikke er oppgitt som et kriterium som ville vektlegges ved evalueringen. Videre påpekes det at de to tilbydernes tilbudte byggetid er tilnærmet like (klager har kun 1 uke kortere tilbudt byggetid enn valgte leverandør). Videre har valgte leverandør scoret litt bedre på tilbudt personell og erfaring, mens klager fikk litt bedre score på kortere tilbudt byggetid. Totalt ga dette samme score på tildelingskriteriet *"Gjennomføringsevne"*.
- (11) Ved tildelingsevalueringen har oppdragsgiver et vidt innkjøpsfaglig skjønn som bare i begrenset grad kan overprøves rettslig. Klagenemnda kan imidlertid prøve om oppdragsgivers evaluering er saklig, forsvarlig og i samsvar med de grunnleggende kravene i loven § 5, herunder hvorvidt evalueringen samsvarer med de angitte tildelingskriteriene, jf. blant annet klagenemndas sak 2013/93 premiss (20).

- (12) Tildelingskriteriet "*Gjennomføringsevne*" skulle ifølge konkurransegrunnlaget vurderes ut fra "[t]ilbudt organisasjon/personell sin dokumenterte kompetanse og erfaring og resultat oppnådd ved utførelse av tilsvarende oppdrag. Framdriftsplan/tilbudt byggetid". Videre ble det angitt i konkurransegrunnlaget at 1. oktober 2016 var sluttfristen for entreprenørene.
- (13) Innklagede har som ovenfor nevnt, forklart at det ikke ble gitt bedre score for tidligere tilbudt ferdigstillelsesdato. Videre har innklagede gitt klager noe bedre score grunnet noe kortere tilbudt byggetid, mens valgte leverandør fikk noe bedre score grunnet noe bedre tilbudt personell og erfaring. Samlet gjorde dette at begge tilbyderne fikk samme score på tildelingskriteriet "*Gjennomføringsevne*". Sekretariatet kan ikke se at dette på noen måte fremstår uforsvarlig, og klagers anførsel kan derfor klart ikke føre frem.
- (14) Ettersom sekretariatet har funnet at klagen klart ikke kan føre fram, avvises den som uhensiktsmessig for behandling i klagenemnda, jf. klagenemndforskriften § 9.

Klageadgang:

Dere kan klage på avvisningsbeslutningen til klagenemndas leder, som i så fall vil avgjøre om klagen likevel skal behandles av klagenemnda. En slik klage må foreligge senest tre virkedager etter at dere er blitt kjent med vår avvisningsbeslutning. Med virkedager menes her alle dager unntatt lørdager, søndager, offentlige helligdager og offentlige fridager. Siden denne fristen er fastsatt i klagenemndforskriften § 9, har verken sekretariatet eller klagenemndas leder myndighet til å utsette klagefristen. Klagen sendes til sekretariatet, som vil videresende denne til klagenemndas leder for behandling.

Erlend Pedersen
Nestleder i KOFA-sekretariatet
Dokumentet er godkjent elektronisk

Line Rakner
førstekonsulent

<i>Mottaker</i>	<i>Postadresse</i>	<i>Poststed</i>	<i>Kontakt/e-post</i>
Opsal og Fjelnset AS		7203 VINJEØRA Norge	lars.opsalogfjelnset@he mne.as
Orkdal kommune	Postboks 83	7301 ORKANGER Norge	postmottak@orkdal.kom mune.no